Приложение № 2

к постановлению

администрации

Ефремово-Зыковский сельсовет

 от 15.11.2019 года № 47-п

**Основные направления**

**бюджетной, налоговой и долговой политики на 2020 год**

**и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее - Указ Президента от 7 мая 2018 года), (далее - Указы Президента), стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года и стратегии социально-экономического развития муниципального образования Пономаревский район Оренбургской области до 2020 года утвержденной Советом депутатов муниципального образования Пономаревский район № 145 от 26.12.2012 года, бюджетного прогноза Пономаревского района Оренбургской области на долгосрочный период до 2030 года, муниципальных программ Пономаревского района (далее - муниципальные программы), муниципальной программы «Устойчивое развитие муниципального образования Ефремово-Зыковский сельсовет Пономаревского района Оренбургской области» Кроме того, при определении налоговой и бюджетной политики на ближайшую перспективу использованы сценарные условия социально-экономического развития Оренбургской области, прогноз социально-экономического развития МО Ефремово-Зыковский сельсовет на 2020 год и плановый период до 2022 года.

**Основные направления налоговой политики**

**на 2020 год на плановый период 2021 и 2022 годов**

Основные направления налоговой политики подготовлены с целью составления проекта бюджета муниципального образования Ефремово-Зыковский сельсовет Пономаревского района (далее- местный бюджет) на очередной финансовый год и плановый период. Главными задачами основных направлений налоговой политики являются обеспечение сбалансированности бюджета и развитие предпринимательской и инвестиционной активности.

Цель реализации налоговой политики МО Ефремово-Зыковский сельсовет Пономаревского района Оренбургской области –дальнейшее повышение эффективности налоговой системы. При этом налоговая политика должна быть направлена на обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности сельского поселения.

**Основные итоги реализации**

**налоговой политики**

Величина налоговых и неналоговых доходов бюджета МО Ефремово-зыковский сельсовет Пономаревского района Оренбургской области на протяжении последних лет оставалась относительно неизменной .

В структуре налоговых и неналоговых доходов местного бюджета бюджета наибольший удельный вес занимает налог на имущество физических лиц.

По налогу на имущество физических лиц в Оренбургской области в 2017 году осуществлен переход к исчислению сумм налогов на имущество исходя из кадастровой стоимости.

С 1 января 2016 года предусмотрены единые сроки уплаты физическими лицами транспортного, земельного налогов и налога на имущество физических лиц – не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

С 2016 года в рамках повышения качества администрирования доходов всеми администраторами доходов местных бюджетов, включая налоговый орган, органы исполнительной власти Оренбургской области, органом местного самоуправления администрации разработана методика прогнозирования доходов, в которой охвачен каждый доходный источник.

В рамках совершенствования администрирования доходов бюджетной системы администраторами доходов местного бюджета продолжается работа по начислению и осуществлению платежей за оказанные услуги в государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах.

Особенности исполнения местного бюджета в 2019 году:

В целях оптимизации налоговых льгот (налоговых расходов), с 2017 года органом местного самоуправления проводится оценка их эффективности. Органом местного самоуправления поселения принято решение о сохранении существующих льгот лицам предпенсионного возраста.

**Основные направления**

**налоговой политики МО Ефремово-Зыковский сельсовет на 2020–2022 годы**

Налоговая политика МО Ефремово-Зыковский сельсовет Пономаревского района направлена на безусловное соблюдение законодательства Российской Федерации. Главными стратегическим ориентирами будут являться стабильность и предсказуемость налоговой политики, сбалансированность фискального и стимулирующего действия налогов.

В процесс составления, утверждения и исполнения бюджета в ближайшее время предстоит интегрировать процесс ведения перечня и реестра источников доходов бюджет.

Во исполнение общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, установленных в постановлении Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 574 , органом местного самоуправления муниципального образования разработана и утверждена методика прогнозирования закрепленных доходов в бюжет МО Ефремово-Зыковский сельсовет Пономаревского района Оренбургской области.

В основу налогообложения доходов физических лиц должен быть положен принцип совершенствования контроля за полнотой и своевременностью его уплаты.

Необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг динамики фонда заработной платы, среднемесячной номинальной начисленной заработной платы, а также сумм налоговых вычетов.

В современном налоговом законодательстве огромное внимание уделяется кадастровой оценке имущества. Наиважнейшей задачей для всех уровней власти является актуализация кадастровой стоимости объектов имущества. От качества этой работы зависят доходная часть бюджетов и реальная налоговая нагрузка на налогоплательщиков.

В целях реализации положений НК РФ законом Оренбургской области установлена единая дата перехода на определение налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения 01.01.2017 года, что потребовало от муниципального образования пересмотра местных нормативных правовых актов по налогу на имущество физических лиц (налогооблагаемая база, налоговые ставки и т.д.).

В целях оптимизации налоговых льгот, не влияющих на стимулирование инвестиционной и предпринимательской активности, а также не имеющих социального эффекта органом местного самоуправления МО Ефремово-Зыковский сельсовет необходимо ежегодно производить оценку их эффективности. При этом должны соблюдаться принципы адресности и нуждаемости получателей налоговых льгот. Необходимо выполнить план по устранению с 1 января 2020 года неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам) в МО Ефремово-Зыковский сельсовет. При этом при принятии решений о предоставлении налоговых льгот следует исходить из достижения одной из целей налоговой политики – стимулирование экономического роста и развития налогооблагаемой базы, недопущение увеличения уровня расходных обязательств местных бюджетов и роста социальной напряженности в обществе. Установление новых налоговых льгот должно осуществляться на определенный срок, а решение об их возможном продлении должно быть принято только после проведения анализа эффективности по итогам их применения.

**Основные направления**

**бюджетной политики МО Ефремово-Зыковский сельсовет Пономаревского района на 2020 год**

**и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Формирование бюджетных ассигнований бюджета поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будет осуществляться с учетом необходимости решения задач, поставленных в Указе Президента, и возможности участия сельского поселения в реализации национальных проектов.

**Итоги реализации бюджетной политики**

Реализация бюджетной политики в 2018 году и первой половине
2019 года осуществлялась в качественно новых экономических условиях. При этом расходы местного бюджета были ориентированы на достижение целей, сформулированных в Указах Президента от 7 мая 2012 года.

Начиная с 2016 года осуществлен переход на принцип планирования и исполнения местного бюджета на основе муниципальных программ. Охват расходов местного бюджета мероприятиями муниципальных программ в 2018 году составил 90,0 процентов, с 2019 года 100 %.

МО Ефремово-Зыковский сельсовет принимаются меры, направленные на повышение эффективности расходования бюджетных средств.

Работникам, получающим минимальный размер оплаты труда, уральский коэффициент установлен сверх минимального размера оплаты труда.

При формировании бюджета сельского поселения соблюдается принцип безусловного обеспечения в полном объеме первоочередных обязательств:

заработная плата (с учетом поддержания достигнутых показателей по заработной плате по всем категориям работников бюджетной сферы, поименованным в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, соблюдения минимального размера оплаты труда, с учетом повышающего районного коэффициента);

коммунальные расходы;

уплата налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

**Основные направления бюджетной политики**

**на 2020–2022 годы**

В соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект местного бюджета на 2020–2022 годы основывается на бюджетном прогнозе .

.

В проект местного бюджета будут в первоочередном порядке включаться лишь расходы на финансирование действующих расходных обязательств, отраженные в реестре расходных обязательств. В 2020 году и плановом периоде до 2022 года необходимо взвешенно подходить к участию в государственных программах Российской Федерации, Оренбургской области, учитывать возможности местного бюджета по обеспечению объема софинансирования .

Проект местного бюджета будет вновь формироваться на основе скользящей трехлетки.

Основными направлениями бюджетной политики на 2020–2022 годы являются:

1) приведение показателей муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ) в соответствие с показателями, установленными в муниципальных программах;

В рамках реализации муниципальной программы «Устойчивое развитие МО Ефремово-Зыковский сельсовет Пономаревского района на 2019-2024 год», за счет средств местного бюджета продолжится поддержка дорожного хозяйства.

Создание условий для обеспечения устойчивого роста экономики и Финансирование мероприятий в сфере дорожного хозяйства будет осуществляться исключительно за счет средств муниципального дорожного фонда сельского поселения.

МО Ефремово-зыковский сельсовет является получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, предоставляемой из областного бюджета. Между Администрацией МО Пономаревский район и Администрацией сельсовета заключено соглашение о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов, где Администрация сельсовета обязуется осуществить меры по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению муниципальных финансов.

Безусловным является исполнение в полном объеме первоочередных обязательств местного бюджета:

заработная плата (соблюдения минимального размера оплаты труда, с учетом повышающего районного коэффициента);соблюдение установленных постановлением правительства Оренбургской области нормативов формирования расходов на оплату труда главы поселения и муниципальных служащих.

коммунальные расходы;

уплата налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В целях минимизации рисков несбалансированности при формировании местного бюджета будет обеспечиваться их бездефицитность. При исполнении местного бюджета должны быть предприняты меры по минимизации дебиторской задолженности:

повышение качества прогнозирования кассового плана; ограничение авансовых платежей при заключении муниципальными учреждениями договоров о поставке товаров, работ, услуг.

Формирование и исполнение местного бюджета будет сопровождаться внедрением современных информационных систем, в частности муниципальной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», которая призвана сформировать единое информационное пространство, отвечающее современным требованиям государственного управления и решающее задачи обеспечения прозрачности финансово-хозяйственной деятельности, осуществления юридически значимого документооборота в электронном виде, сокращения времени обработки финансовой и управленческой документации и формирования отчетности.

Одной из важных задач повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

.

**Основные направления долговой политики в МО Ефремово-Зыковский сельсовет Пономаревского**

**района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.**

В условиях экономии бюджетных средств одним из важных направлений бюджетной политики в текущем году на предстоящую трехлетку будет являться обеспечение бездефицитности бюджета поселения как по плановым значениям, так и по фактическим. Источником финансирования дефицита бюджета МО Ефремово-Зыковский сельсовет может быть только остаток средств на счетах бюджета сельского поселения на 1 января планируемого года.

Учитывая ожидаемое исполнение бюджета за 2019 год, структуру доходов и расходов бюджета сельского поселения предлагаемый к рассмотрению проект бюджета на 2020 год и плановый период сбалансирован.

Предоставление муниципальных гарантий и кредитов, привлечение заимствований и кредитов, соответственно расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году и плановом периоде не планируется.